



BUDAPEST FŐVÁROS LEVÉLTÁRA

Üzletitok-szabályzata

2025

Preambulum

Budapest Főváros Levéltára (BFL) főigazgatója Budapest Főváros Önkormányzata Közgyűlésének az átlátható működésről szóló 17/2025. (VI. 12.) önkormányzati rendeletének (Rendelet) 16–18. §-ban előírt kötelezettségek teljesítése érdekében üzleti titok szabályzatát az alábbiak szerint szabályozza

I. fejezet Általános rendelkezések

1. A szabályzat célja

- (1) A Rendelet értelmében a BFL-nek, mint adatkezelőnek üzletititok szabályzatot kell elfogadnia. A cél egy olyan jól körül határolt, kidolgozott eljárási rend kialakítása, amely iránymutatást ad arra vonatkozóan, hogy az üzletititokra vonatkozó adatigénylés esetén hogyan kell eljárni.

2. A szabályzat hatálya

- (1) A Szabályzat személyi hatálya kiterjed a BFL minden foglalkoztatottjára.
- (2) A Szabályzat tárgyi hatálya kiterjed
 - a) a BFL teljes körű feladat- és hatáskörének ellátására;
 - b) a BFL kezelésében lévő, a BFL működése során keletkező vagy hozzá érkezett üzletititok körbe tartozó adatok teljes körére.

3. Értelmező rendelkezések

- (1) E Szabályzat alkalmazásában az értelmező rendelkezések tekintetében az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. tv. (Infotv.) 3. §-ban foglaltak az irányadók.

4. Kiemelt értelmező rendelkezések

- a) *közérdekű adat*: az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szerv vagy azt átvevő szerv, szervezet vagy személy (a továbbiakban együtt: közfeladatot ellátó szerv) kezelésében lévő és tevékenységére vonatkozó vagy közfeladatának ellátásával összefüggésben keletkezett, a személyes adat fogalma alá nem eső, bármilyen módon vagy formában rögzített információ vagy ismeret, függetlenül kezelésének módjától, önálló vagy gyűjteményes jellegétől, így különösen a hatáskörre, illetékességre, szervezeti felépítésre, szakmai tevékenységre, annak eredményességére is kiterjedő értékelésére, a birtokolt adatfajtákra és a működést szabályozó jogszabályokra, valamint a gazdálkodásra, a megkötött szerződésekre vonatkozó adat
- b) *közérdekből nyilvános adat*: a közérdekű adat fogalma alá nem tartozó minden olyan adat, amelynek nyilvánosságra hozatalát, megismerhetőségét vagy hozzáférhetővé tételét törvény közérdekből elrendeli;
- c) *személyes adat*: az érintettre vonatkozó bármely információ
- d) *üzleti titok*: a gazdasági tevékenységhez kapcsolódó, titkos – egészben vagy elemeinek összességéként nem közismert vagy az érintett gazdasági

tevékenységet végző személyek számára nem könnyen hozzáférhető –, ennél fogva vagyoni értékkel bíró olyan tény, tájékoztatás, egyéb adat és az azokból készült összeállítás, amelynek a titokban tartása érdekében a titok jogosultja az adott helyzetben általában elvárható magatartást tanúsítja.

II. fejezet

Általános alapelvek

1. Az információszabadsághoz való jog és ennek részeként a helyi közhatalom gyakorlásával, az önkormányzati költségvetés forrásainak felhasználásával, az önkormányzati vagyon kezelésével összefüggő információk megismerésének és terjesztésének joga mindenki által gyakorolható (azaz nemcsak a helyi választópolgárokat megillető, de természetesen helyben elsősorban az ő számukra fontos) alapjog.
2. Az alapjogok védelme az önkormányzatoknak és az önkormányzati intézményeknek, így a BFL-nek is fontos feladata, az információszabadság biztosítása minden adatkezelő Alaptörvényen alapuló kötelezettsége.
3. Általánosságban elmondható, hogy szinte minden olyan adat közérdekű adatnak minősül, amit az önkormányzat és az irányítása alá tartozó szervezetek kezelnek. Ez alól csak a természetes személyek személyes adatai képeznek általános kivételt: személyes adat soha nem lehet közérdekű, de az adatvédelmi jogszabályok biztosítják egyes személyes adatok közérdekből nyilvános adatként való megismerhetőségét.
4. Ha egy adat közérdekű adat, akkor az általában nyilvános, illetve az annak megismerésére előterjesztett kérelmeket az adatkezelő általában köteles teljesíteni. közérdekből nyilvánosak a BFL vezetőinek és foglalkoztatottjainak a közfeladat ellátásával összefüggő személyes adatai.
5. Az Info tv. 26. (3) bek. alapján közérdekből nyilvános adatként nem minősül üzleti titoknak a központi és a helyi önkormányzati költségvetés, illetve az európai uniós támogatás felhasználásával, költségvetést érintő juttatással, kedvezményrel, az állami és önkormányzati vagyon kezelésével, birtoklásával, használatával, hasznosításával, az azzal való rendelkezéssel, annak megterhelésével, az ilyen vagyont érintő bármilyen jog megszerzésével kapcsolatos adat, valamint az az adat, amelynek megismerését vagy nyilvánosságra hozatalát külön törvény közérdekből elrendeli.
6. A nyilvánosságra hozatal azonban nem eredményezheti az olyan adatokhoz – így különösen a védett ismerethez – való hozzáférést, amelyek megismerése az üzleti tevékenység végzése szempontjából aránytalan sérelmet okozna, feltéve, hogy ez nem akadályozza meg a közérdekből nyilvános adat megismerésének lehetőségét.
7. A közérdekű adatok megismerésének rendjét a BFL mindenkor hatályos közérdekű adatok megismerésére irányuló igények intézésének rendjéről szóló szabályzata tartalmazza, minden adatigénylést a hatályos BFL szabályzat alapján kell intézni, az üzlettitokra vonatkozó jelen szabályzati intézkedések figyelembe vételével.

III. fejezet

Az üzleti titok körébe tartozó iratokkal (adatokkal) kapcsolatos eljárási szabályok

1. A BFL-ben keletkező adatok közfeladat ellátása körében keletkeznek, azaz alapvetően közérdekűek vagy jogszabályi rendelkezés alapján közérdekből nyilvánosak.
2. Az Alaptörvény 39. cikk (2) bek. alapján közpénzt kezelő, közpénzből működő, illetve köztulajdonban (önkormányzati tulajdonban) álló szervezetek kötelesek gazdálkodásukkal a nyilvánosság előtt elszámolni, a közpénzekre vonatkozó adatok közérdekű adatok.
3. Az Infotv. 3. § 5. pont; 27. § (3) és (3a) bekezdései alapján az önkormányzat, annak szervei vagyongazdálkodására, szerződéseire vonatkozó adatok kiadása főszabály szerint nem tagadható meg.
4. Kivételt képez ez alól az az eset, amikor a nyilvánosságra hozatal az adatbirtokos számára aránytalan sérelmet okozna. Ez olyankor fordulhat elő, ha az adatigénylés teljesítése technológiai eljárásokra, műszaki megoldásokra, gyártási folyamatokra, munkaszervezési és logisztikai módszerekre, továbbá a know-how-ra vonatkozik.
5. A BFL esetében üzletititok körbe tartozó adatot jelen szabályzat III. fejezetének 1–4. pontja alapján nem állapítok meg.
6. A BFL-el szerződéses partneri viszonyba kerülő más szervek esetében előfordulhat, hogy a partneri viszony során műszaki megoldásokra, a gyártási folyamatokra, munkaszervezési és logisztikai módszerekre, továbbá a know-how-ra vonatkozó üzleti titok merülne fel. Ilyen esetben a vonatkozó szerződés mellékletében kell rögzíteni a partner üzletititok körébe tartozó adatkört.
7. A BFL minden partnerével kötött szerződésbe be kell emelni a következő szöveget:
„Szerződő felek kötelezik magukat arra, hogy e szerződés tartalmát bizalmasan kezelik. Mindazonáltal Megbízó/Megrendelő tájékoztatja Megbízottat/Vállalkozót, hogy az információs önrendelkezési jogról szóló 2011. CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) szerint jogszabályban meghatározott közfeladatot ellátó költségvetési szerv, így az Infotv. 27. § (3a) pontja alapján – arra irányuló igény (adatigénylés) esetén – köteles bárki számára tájékoztatást adni az általa megkötött – pénzügyi / gazdasági jogviszonnyal összefüggő és az Infotv. 27. § (3) bekezdése alapján közérdekből nyilvános adatokról, beleértve a közérdekből nyilvános személyes adatokat. Megbízó tájékoztatja Megbízottat, hogy a szerződés főbb adatait Budapest Főváros Önkormányzata Közgyűlésének 17/2025. (VI. 12.) önkormányzati rendelete alapján honlapján elektronikusan nyilvánosságra hozhatja, illetve a szerződés értékétől függően kötelezően nyilvánosságra hozza.”
8. Az 5. pontban említett tárgykörökre vonatkozóan nem lehet általánosságban megtagadni az adatigénylés teljesítését. Az üzleti titok kivétele alá eső adatkört az adatigénylésre adott válaszban pontosan meg kell jelölni, valamint érdemben meg kell indokolni, hogy a hivatkozott sérelem miben állna és pontosan milyen érdeket, miképpen veszélyeztetne.
9. Az adatelv értelmében az üzleti titkot is tartalmazó iratok egészének kiadása nem tagadható meg, ilyen esetben a titkot képező részeket kitakarva kell a kért iratokat átadni. Az adatelv alapján egy irat egésze nem minősíthető teljes egészében üzleti titoknak, csupán az abban szereplő egyes adatok, vagyis nem maga az irat minősül üzleti titoknak, hanem csupán az abban szereplő adatok képezhetik a nyilvánosság korlátját.

IV. fejezet

Az anonimizálás szabályai

1. A BFL az általa kötött, hárommillió forintot elérő vagy azt meghaladó értékű szerződések tekintetében a Rendelet 9. § (1) bek. szerint közzéteendő adatokon túl a Rendelet 9. § (4) bek. alapján honlapján közvetlenül elérhetővé teszi a szerződésnek és esetleges módosításainak anonimizált szövegét.
2. Az Info tv. rögzíti, hogy az üzleti titok megőrzése nem lehet akadálya a közérdekből nyilvános adatok megismerhetőségének – azaz a kitakarásnak a lehető legszűkebb körre kell korlátozódnia. A túlzott mértékű kitakarás szintén bírósági felülvizsgálat tárgya lehet.
3. Az anonimizálás (kivonatkészítés) során biztosítani kell, hogy a kitakarások csak a védett adatokra korlátozódjanak, és a kivonat szövege is érthető maradjon, ugyanakkor a védett adatra a kontextusból se lehessen következtetni. A belső összefüggések fenntartása érdekében szükséges lehet például egyszerű kitakarás helyett a kitakart szövegrész jellegére utaló általános kifejezés, névtelen alany beillesztése, pl. „[személy1]”.
4. A kivonatot olyan módon kell elkészíteni, hogy a törölt szöveg mennyisége megállapítható maradjon.
5. Információszabadság tárgyú kérés elektronikus úton történő megválaszolása során ügyelni kell arra, hogy a szöveg PDF szerkesztőben történő egyszerű fekete színnel való „kihúzása” nem jelenti az adat végleges olvashatatlanná tételét. Egyes fájlok metaadatai is tartalmazhatnak védett információkat, ezeket továbbítás előtt mindig ellenőrizni kell.
6. Filctollal, egyéb fedőfestékekkel való kisatírozás esetén ügyelni kell arra, hogy különböző képszerkesztő szoftvekekkel az eredeti szöveg gyakran könnyen újra elérhetővé tehető, például a kihúzófilc és a szöveg minimálisan eltérő színe esetén.

V. fejezet

Záró és hatályba léptető rendelkezések

1. Jelen szabályzat az aláírását követő napon lép hatályba.

Budapest, 2025. augusztus 6.




Dr. Kenyeres István
főigazgató